

**ДОКЛАД**  
**Председателя КРО Профсоюза на IV Пленуме комитета Кольской**  
**районной организации Профсоюза работников народного образования и**  
**науки РФ**

**«О позиции Профсоюза по совершенствованию регионального законодательства с целью создания благоприятных условий труда работников системы образования Мурманской области».**

Уважаемые коллеги! Уважаемые члены районного комитета Профсоюза работников народного образования и науки РФ

В рамках нового Закона «Об образовании» в субъектах федерации сегодняшнего времени роль профессионального союза образования очень огромна.

Во-первых, мы являемся представительным органом работников.

Во-вторых, самый большой институт гражданского общества в современных условиях.

В-третьих, в рамках совершенствования и реформирования законодательства субъектов РФ мы как никогда должны проявлять активность, направленную, прежде всего на создание благоприятных условий труда наших работников.

Благоприятные условия труда – это комплекс условий, которые благоприятно влияют на трудовой процесс и состояние здоровья человека, и включающий в себя: безопасные и здоровые условия, в которых можно должным образом работать, справедливую заработную плату (т.е. достаточную для достойного проживания и равную оплату за равную работу без какой либо дискриминации), право на оплачиваемый отпуск.

Благоприятные условия труда влияют на слаженность работы сотрудников в коллективе, обеспечивают длительное поддержание высокой работоспособности и сохранение здоровья работающих, создают достижение социальной однородности, устранения социальных различий в различных муниципалитетах и субъектах РФ.

Какие же законы Мурманской области прежде всего влияют на благоприятные условия труда и муниципальные законы?

1. Закон Мурманской области от 19.12.2005г. № 706-01-ЗМО «О региональных нормативах финансового обеспечения образовательной деятельности в Мурманской области».

2. Закон Мурманской области от 29.12.2016г. № 2096-01-ЗМСО «О внесении изменений в Закон Мурманской области «О региональных нормативах финансового обеспечения образовательной деятельности в Мурманской области».

3.Закон Мурманской области от 10.12.2013г. № 1684-01-ЗМО «О региональных нормативах финансового обеспечения образовательной деятельности муниципальных дошкольных образовательных организаций».

4.Закон Мурманской области от 27.12.2004г. № 561-01-ЗМО «О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан, работающих в сельских населенных пунктах или поселках городского типа».

5.Закон Мурманской области от 29.12.2004г. № 579-01-ЗМО «О государственных гарантиях и компенсациях, правовое регулирование которых отнесено к полномочиям органов государственной власти Мурманской области, для лиц, работающих и проживающих в районах Крайнего Севера».

6.Постановление Правительства Мурманской области от 12.05.2014г. № 243 –ПП « Об оплате труда работников областных, бюджетных, автономных и казенных учреждений Мурманской области».

7.Соглашение Правительства Мурманской области, Мурманского облсовпрофа, Союза промышленников и предпринимателей Мурманской области «О минимальной заработной плате в Мурманской области на 2015-2017годы» от 28.11.2014г.

8.Соглашение Правительства Мурманской области, Мурманского облсовпрофа, Союза промышленников и предпринимателей Мурманской области «Об установлении минимальной заработной платы на территории Мурманской области» от 29.11.2016г.

9.Письма Минобрнауки России от 25.08.2015г. № 12-1077 «Рекомендации по созданию и функционирование системы управления охраной труда и обеспечением безопасности образовательного процесса в образовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность».

10.Письмо Минобрнауки МО от 06.12.2016г. № 17-10/11054-нк «Рекомендации по созданию и функционирование системы управления охраны труда и обеспечением безопасности образовательного процесса в образовательных организациях Мурманской области».

11.Приказ комитета по образованию администрации города Мурманска от 20.09.2016г. № 1410 «Об утверждении положения о системе управления охраной труда и обеспечению безопасности образовательного процесса в муниципальных учреждениях, подведомственных комитету по образованию администрации города Мурманска».

Стратегия развития образования РФ ставит задачу повышения доступности качественного образования при эффективности использования ресурсов.

Во всех субъектах РФ сложилась практика, когда определение нормативов для образовательных организаций осуществляется на региональном уровне.

С 1 января 2014 года она стала распространяться и на муниципальные дошкольные образовательные организации, которые до того относились к зоне ответственности муниципальных районов (городских округов).

В сфере образования нормативное подушевое финансирование осуществляется за счет предоставления субвенций местным бюджетам в соответствии с нормами федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» (№ 273 –ФЗ) и нормативами, определяемыми органами государственной власти субъектов РФ. Нормативные затраты определяются по каждому уровню образования в соответствии с ФГОС. К нормативным затратам на оказание государственных (муниципальных) услуг в сфере образования также относится оплата труда педагогических работников. Обязательный уровень средней заработной платы был установлен Указами Президента РФ, Постановлениями Правительства и статьей 99 федерального закона «Об образовании» в РФ.

Начиная с 2016 года объем субсидии на выполнение государственного (муниципального) задания должен рассчитываться на основании нормативных затрат.

В составляющие базового норматива должны быть включены следующие виды затрат:

- на оплату труда и начисление на выплаты по оплате труда педагогических работников;
- на приобретение материальных запасов и особо ценного движимого имущества, потребляемых (используемых) в процессе оказания государственной услуги;
- на приобретение учебной литературы;
- на повышение квалификации педагогических работников;
- на прохождение педагогическими работниками медицинских осмотров;
- на коммунальные услуги;
- на содержание объектов недвижимого имущества ( в том числе затраты на арендные платежи);
- на содержание объектов особо ценного движимого имущества;
- на приобретение услуг связи;
- на приобретение транспортных услуг, включая расходы на организацию подвоза обучающихся к месту учебы и проезд педагогических работников до места прохождения повышения квалификации и обратно;
- на начисление и выплату заработной платы административно-управленческого персонала;
- на повышение квалификации работников , принимающих непосредственное участие в оказании услуг;
- на приобретение материальных запасов общехозяйственного назначения;

Эти виды затрат охватывают полный комплекс обязательств по финансовому обеспечению оказания услуг и выполнения работ, предусмотренных законодательством РФ.

Если мы внимательно посмотрим на зрелость нашего закона о региональных нормативах по отношению к федеральному законодательству, то мы увидим следующее. В частности в Мурманской области если мы справедливый норматив возьмем за 100% с учетом всех федеральных законов, то норматив на одного ребенка должен будет составлять 68949 руб., на сегодняшний момент он составляет 53731 руб., что составляет 78% от 100% справедливого норматива.

2016 год

	<b>Обобщенная оценка объективности расчета нормативных затрат, балл</b>	<b>«Базовый» норматив, Руб.</b>	<b>«Справедливый» норматив, руб.</b>
Сахалинская область	9,5	76749	76749
Мурманская область	7,4	53731	68949
Тульская область	7,3	46942	42853
Республика Татарстан	7,2	35025	53222
Ленинградская область	6,9	55186	46474

Если мы внимательно проанализируем любой региональный закон, то он основывается на федеральных законах. Откроем наш закон о внесении изменений в закон Мурманской области «О региональных нормативах финансового обеспечения образовательной деятельности в Мурманской области» статью 1 раздел 1 нормативная база расчета региональных нормативов финансового обеспечения, то остановимся только на двух документах, которые не выполняются на территории Мурманской области:

- постановление Главного государственного санитарного врача РФ от 29.12.2010г. № 189 Об утверждении СанПин «Санитарно-эпидемиологического требования к условиям и организации обучения в общеобразовательных учреждениях».

Если в нормативе заложены неоправданно низкие затраты на реализацию СанПин, он становится необоснованным, снижаются

нормативные затраты на реализацию всей образовательной программы. Соответственно может возникнуть угроза невыполнения гарантий прав граждан на образование. Сегодня в таких муниципалитетах, как Апатиты, Оленегорск, наполняемость классов превышает 30 человек.

Когда мы посчитали в среднем, исходя площади классов и кабинетов, то пришли к выводу, что наполняемость классов при разработке региональных нормативов должна быть 20, а у нас 25. Требования СанПин не менее 2,5 кв. м на одного обучающегося при фронтальных занятиях. Эта норма обязательна для выполнения. Сегодня наших руководителей пока штрафуют на 10-20 тысяч рублей, завтра пойдут предписания. По нашим расчетам в перспективе на выполнение норм СанПин потребуется в бюджете около 870 млн. рублей, к этому надо готовиться.

Областной комитет провел мониторинг наполняемости.

Деление классов на подгруппы приказ Министерства образования РФ от 09.03.2004г. № 1312, где сказано, что при изучении таких предметов как иностранный язык, трудовое обучение, информатика в группе должно быть не более 12 человек. Сегодня при делении классов на подгруппы заложен коэффициент 1,03.

До 2011 года он был 1,13 что на 10% выше сегодняшнего коэффициента, Это приводит к снижению качества образования. Как можно изучать английский язык, если в классе 24 ученика или 20 человек, особенно в начальных классах.

К тому же это необоснованные трудозатраты учителя. По нашему мнению на эти цели к 2019 году необходимо предусмотреть еще дополнительно 210 млн. рублей.

Вопрос сегодняшнего дня – ближняя перспектива 2017 года. Мы все знаем, что бюджет должен быть социально ориентированным и образование – это приоритет. Забота об учителе, как о главном участнике образовательного процесса – основная задача Министерства образования РФ об этом неоднократно говорила Министр образования РФ Васильева Ольга Юрьевна)

При собеседовании начальников управления образования с депутатами Областной думы денег на выполнение Указов Президента достаточно, средняя заработная плата на 2017 год должна быть 44500 руб. И всем муниципалитетам по информации Правительства МО выделенной субвенции достаточно за исключением г. Мурманска.

При переходе на 5-дневную учебную неделю для обучающихся не хватает 85 млн. 568 тыс. рублей. При обращении к губернатору и законодательному собранию Мурманской области областному комитету удалось, во-первых, разъяснить депутатам, что у учителя 6-дневная рабочая неделя, а переход на 5-дневную учебную неделю обучающихся – это позиция государства для того, чтобы осуществить переход на ФГОС.

8 декабря областному комитету также удалось добиться изменения поправки при принятии законопроекта на 48млн. 645тыс. рублей включая Островной, в том числе субвенция городу Мурманску увеличена на 36 млн. 056 тысяч рублей. Этого пока хватит до июня 2017 года, но как заявили депутаты Мурманской областной Думы - к диалогам с Профсоюзом они готовы, если этих денег не хватит. За этим мы будем наблюдать, чтобы зарплата наших работников не упала в 2017 году по сравнению с 2016 годом.

Что касается регионального норматива для дошкольных образовательных учреждений, то там ситуация гораздо хуже.-----  
Федеральное законодательство не содержит требований для определения нормативов средней (по системе общего образования) заработной платы для педагогических работников детских садов. Однако, в силу установления такого требования майскими Указами Президента, можно говорить о том, что его выполнение на региональном уровне является неотъемлемым условием эффективности нормативного подушевого финансирования в субъектах РФ в целом. При определении нормативов финансового обеспечения муниципальных дошкольных организаций учитываются следующие показатели:

1. Целевую среднюю заработную плату по системе общего образования в регионе в качестве показателя оплаты труда педагогических работников.

2. В целом занижение норматива происходит в части оплаты труда прочих категорий работников, что является не справедливым принципом распределения, а зарплата воспитателя достигается прежде всего увеличением работы до 1,5 ставок на воспитателей.

Если мы внимательно посмотрим таблицу № 2, оценка зрелости нормативной правовой базы с точки зрения величины норматива, установленного для дошкольных образовательных организаций

	<b>Обобщенная оценка объективности расчета нормативных затрат, балл</b>	<b>«Базовый» норматив, руб.</b>	<b>«Справедливый» норматив, руб.</b>
Магаданская область	5,2	122 940	171 240
Брянская область	5,1	48 485	52 784
Томская область	4,7	30 065	94 870
Республика	4,6	31 025	37 706

Алтай			
Забайкальский край	4,5	34 309	67 264
Липецкая область	4,5	38 775	63 962
Ульяновская область	4,2	46 940	63 742
Московская область	4,1	60 338	132 352
Республика Мордовия	4,1	33 582	45 562
Астраханская область	3,9	16 139	54 038
Ставропольский край	3,9	27 133	50 376
<b>Мурманская область</b>	<b>3,9</b>	<b>69 685</b>	<b>182 323</b>

Мы увидим, что базовый норматив занижен к справедливому нормативу в три раза. Мурманская область - 69,685 справедливый норматив-182,323. Занижен на 38,2% . Кроме того, расчет норматива на дошкольное образование в общеобразовательных организациях осуществляется некорректно.

Под дошкольным образованием в школе понимается 98,3 часа учебной деятельности в год. Этот подход не отвечает требованиям ФГОС дошкольного образования, а значит, не должен применяться.

Кроме того в нормативе дошкольного образования вовсе не учитываются расходы на оплату труда обслуживающего персонала. Эти особенности учета труда прочего персонала оказывают наибольшее влияние на необходимость «добавления» средств для образовательных организаций при формировании муниципальных заданий.

Высокий уровень недофинансирования приводит к следующим рискам:

- повышение наполняемости групп;
- переход на группы сокращенного пребывания ради повышения зарплаты и оптимизации штатной численности педагогов;
- интенсивность труда педагогов в условиях переполненности групп;
- заметный разрыв в оплате труда между вспомогательным персоналом и педагогическим, что вызывает напряженность в трудовых коллективах.

Все это в перспективе требует дополнительных средств в системе дошкольного образования не менее 810 млн. рублей. В адрес МООПРНО и науки в ответ на обращение к губернатору Мурманской области Ковтун М.В. поступил ответ в котором указано, что увеличение должностных окладов педагогических работников произошло с 6313,2 руб. до 6837

рублей, аж на 523 руб. 80 коп., а также педагогических работников профильного и предпрофильного обучения.

Однако, в Единых рекомендациях по установлению на федеральном, региональном и местном уровнях системы оплаты труда работников государственных и муниципальных учреждений на 2017 год в разделе IX «Особенности формирования системы оплаты труда работников сферы образования при формировании систем оплаты труда педагогических работников сферы образования в 2017 году» сказано, не допускать снижения уровня зарплаты работников образовательных организаций, достигнутого в 2016 году.

### **Увеличение размеров окладов (должностных окладов) .**

Установлено, что совершенствование систем оплаты труда педагогических и иных работников рекомендуется осуществлять путем перераспределения средств, без учета районных коэффициентов и процентных надбавок к заработной плате лиц, работающих в условиях Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, с тем, чтобы размеры окладов , ставок заработной платы работников в структуре заработной платы в образовательных организациях составляли не ниже 70%. Поэтому положение об оплате труда, подготовленное у нас в Министерстве по труду, нуждается в совершенстве.

Минимальная заработная плата с 1 ноября 2016 года - 14281 рубль. Средств на территории Мурманской области на доплату до минимального размера заработной платы в законе о нормативе **не предусмотрено**, по нашим подсчетам, чтобы не отвлекать из регионального норматива, на территории Мурманской области дополнительно нужно 26 миллионов.

Повышение качества образования зависит как от профессионализма учителя, так и от эффективной социальной политики по отношению к ним.

Проявляя заботу об учителях и в целях повышения социального статуса учителя Ю.А. Евдокимовым еще в 1997 году, был подписан Закон МО «О социальном статусе учителя Мурманской области».

Указанный Закон МО определил социальное положение учителя в Мурманской области, установил гарантии его деятельности и дополнительные льготы по материальному обеспечению и социальной поддержке.

В ст. 1 Закона была закреплена социальная позиция Мурманской области, что все учителя Мурманской области обладают единым статусом и различаются только по уровню квалификации, профессионализма и продуктивности педагогического труда.

Поэтому меры социальной поддержки педагогическим работникам Мурманской области предоставлялись одинаково по всей территории Мурманской области.

В связи с принятием Федерального закона от 6 октября 1999 года N

184-ФЗ "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации" и Федерального закона от 06.10.2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» установление мер социальной поддержки педагогическим работникам муниципальных учреждений было отнесено к компетенции органов местного самоуправления.

Несмотря на это в Мурманской области продолжала действовать заложенная еще Ю.А. Евдокимовым позиция, что все учителя Мурманской области обладают единым статусом.

Поэтому, принятые впоследствии законы, рекомендовали органам местного самоуправления муниципальных образований принять нормативные правовые акты, устанавливающие меры социальной поддержки педагогических работников муниципальных учреждений не ниже уровня, установленного областным Законом.

Однако в связи с принятием Закона Мурманской области от 20.12.2013 N 1705-01-ЗМО "О социальной поддержке педагогических работников государственных областных организаций Мурманской области, осуществляющих образовательную деятельность" все изменилось.

Норма, предусматривающая установление мер социальной поддержки педагогическим работникам муниципальных учреждений не ниже уровня, установленного областным Законом, была отменена.

В результате органы местного самоуправления начали проталкивать законы об уменьшении мер социальной поддержки в целях отмены достигнутого объема льгот по материальному обеспечению и социальной поддержке.

Мурманская областная организация Профсоюза работников народного образования и науки РФ придерживается позиции, что наделение органов местного самоуправления правом на установление мер социальной поддержки (в т.ч. педагогическим работникам) было направлено на совершенствование механизма формирования межбюджетных отношений и не должно было отменять достигнутый объем льгот по материальному обеспечению и социальной поддержке.

01.02.2017 года прошел Пленум областного комитета, мы посчитали необходимым, обратиться к депутатам Мурманской областной Думы с просьбой закрепить в Закон Мурманской области концепцию о едином социальном положении учителя в Мурманской области, а также предусмотреть, что наделение органов местного самоуправления правом на установление мер социальной поддержки педагогическим работникам не должно отменять ранее достигнутый объем льгот по материальному обеспечению и социальной поддержке.

Право педагогических работников работающих и проживающих в сельской местности на меры социальной поддержки по оплате жилья и коммунальных услуг закреплены в части 8 статьи 47 Закона РФ "Об образовании в Российской Федерации".

При этом размер, условия и порядок возмещения расходов, связанных с предоставлением мер социальной поддержки педагогическим работникам, устанавливаются законодательными актами субъектов Российской Федерации.

Указанное право педагогических работников было реализовано в Законе Мурманской области от 27.12.2004 N 561-01-ЗМО "О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан, работающих в сельских населенных пунктах или поселках городского типа".

Закон Мурманской области от 03.07.2015 N 1883-01-ЗМО предполагал внесение изменений в ранее установленный порядок предоставления мер социальной поддержки, определив ежемесячную денежную компенсацию с 1 января 2016 года в размере 3000 рублей.

Закон Мурманской области от 11.12.2015 N 1933-01-ЗМО передвинул дату перехода на новый порядок предоставления мер социальной поддержки на 1 января 2017 года.

Этот вопрос, по коммунальным услугам ставился неоднократно в течение 2016 года. Представители нашей организации, других территорий встречались с Комитетом по труду.

МОО Профсоюза работников народного образования и науки РФ, а также Территориальные организации Профсоюза направили депутатам Мурманской областной Думы ряд обращений, в которых просили не допустить вступления закона Мурманской области от 03.07.2015 N 1883-01-ЗМО в силу с 1 января 2017 года в принятой редакции.

В своих обращениях мы обратили внимание депутатов на то, что указанная компенсация носит произвольный (безотносительный) характер и определяется как усредненная величина между минимальными и максимальными расходами на оплату жилого помещения, отопления и освещения.

В результате планируемого изменения порядка предоставления мер социальной поддержки возникнет проблема: одни педагогические работники не смогут покрыть полностью свои расходы, другие - получат прибыль. При отсутствии документального подтверждения целевого использования денежных средств на оплату жилого помещения, отопления и освещения теряется их целевой и компенсационный характер.

Все обращения были рассмотрены на заседании комитета Мурманской областной Думы по социальной политике и охране здоровья 7 декабря 2016 года.

На заседании Мурманской областной Думы 8 декабря 2016 года принят и направлен Губернатору для обнародования Закон Мурманской области Закон № 2072-01-ЗМО о внесении изменений в Закон Мурманской области от 03.07.2015 N 1883-01-ЗМО, подписан 21.12.2016 года.

В принятом Законе были внесены согласованные поправки, в части позволившие увеличить ЕЖКВ сельским педагогам, вновь получающим

право на нее с 3 тысяч до 4 тысяч рублей, а для тех, кто уже является получателем ЕЖКВ зафиксировать ее размер индивидуально каждому работнику в зависимости от среднемесячной начисленной ЕЖКВ.

Таким образом, объем соответствующих выплат педагогическим работникам на 2017 год по сравнению с финансированием 2016 года не уменьшен, а условия предоставления не ухудшены.

### **Медицинские осмотры.**

В соответствии с п. 9 ч. 1 ст. 48 Закона ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ педагогические работники обязаны проходить предварительные при поступлении на работу и периодические медицинские осмотры.

Кроме того, для всех категорий работников образовательных учреждений обязательно наличие медицинской книжки (ст. 34 Закона «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» от 30 марта 1999 г. № 52-ФЗ).

В силу требований установленных Приказом Минздравсоцразвития России от 12 апреля 2011 г. № 302н все работники образовательных учреждений проходят медицинский осмотр один раз в год. Учреждение, которое посчитало иначе, будет оштрафовано.

Законом Мурманской области от 12.11.2012 N 1536-01-ЗМО в структуру учебных расходов регионального норматива финансового обеспечения образовательной деятельности с 1 января 2012 года были включены **расходы на прохождение обязательных медицинских осмотров в размере 211 рублей на 1 обучающегося в год.**

С 1 января 2012 года в расходные обязательства областного бюджета были включены средства на прохождение медицинских осмотров из расчета 211 рублей на 1 обучающегося в год.

С 2012 по 2016 год стоимость услуг, оказываемых медицинскими организациями Мурманской области, по проведению обязательных медосмотров увеличилась, однако норматив не изменился.

Попытки направить средства, содержащиеся в общей массе учебных расходов, сверх цифр, заложенных в нормативе на прохождение работниками медицинских осмотров, пресекались Министерством образования и науки МО.

Проанализировав сложившуюся ситуацию с финансированием медицинских осмотров 2 февраля 2016 года комитет областной организации Профсоюза постановил:

Обратиться в Мурманскую областную Думу, Министерство образования и науки Мурманской области по вопросу внесения изменений в Закон Мурманской области от 19.12.2005 N 706-01-ЗМО «О региональных нормативах финансового обеспечения образовательной деятельности в Мурманской области» в части увеличения объема средств выделяемых на проведение медицинских осмотров.

При подготовке проекта Закона Мурманской области от 19.12.2005 N 706-01-ЗМО нами были направлены письма в адрес Министерства образования и науки Мурманской области по вопросу увеличения объема средств выделяемых на проведения медицинских осмотров.

При обсуждении проекта Закона МО о внесении изменений в Закон Мурманской области от 19.12.2005 N 706-01-ЗМО, также были внесены предложения об увеличении расходов на прохождение обязательных медицинских осмотров.

На заседании комитета Мурманской областной Думы по образованию, науке, культуре, делам семьи, молодежи и спорту при обсуждении вопроса о внесении изменений в Закон Мурманской области от 19.12.2005 N 706-01-ЗМО, также было заявлено о необходимости увеличения объема средств выделяемых на проведение медицинских осмотров.

В результате обращений МОО Профсоюза вместо предоставления дополнительных средств, в Закон Мурманской области от 19.12.2005 N 706-01-ЗМО было внесено изменение, предусматривающее снятие ранее установленных ограничений в объеме средств, которые может потратить образовательная организация на прохождение медицинских осмотров (в размере 211 рублей на 1 обучающегося в год).

Мурманская областная организация Профсоюза продолжает работу, направленную на необходимость увеличения объема средств выделяемых на учебные расходы, в том числе и на проведение медицинских осмотров, т.к. проблема на сегодняшний момент решена частично.

Необходимо отметить что, не смотря на увеличение фактической стоимости расходов входящих в учебные расходы объём средств с ноября 2012 еще ни разу не индексировался.

Кроме того, необходимо отметить что с 1 января 2017 года был дополнен перечень расходов на обеспечение учебного процесса в части на обеспечение участия обучающихся в различных формах организации учебно-исследовательской и проектной деятельности, однако размер учебных расходов не изменился.

Фактически , участие обучающихся в различных формах организации учебно-исследовательской и проектной деятельности не обеспечены денежными средствами.

По нашему мнению в целях реализации этих задач и мероприятий, финансирование необходимо увеличить на 6 % или на 172 рубля.

### Охрана труда

2 февраля 2016 года состоялся пленум Мурманской областной организации Профсоюза работников народного образования и науки РФ, на котором рассмотрен вопрос: «О соблюдении трудового законодательства и иных нормативно – правовых актов по обеспечению безопасных условий и охраны труда в образовательных организациях Мурманской области» мы провели свой Пленум 31 мая 2017 года, наши предложения были направлены в ОК.

Мурманский областной комитет Профсоюза отметил недоработки в области охраны труда, связанные с отсутствием единой системы управления охраной труда в сфере образования Мурманской области.

Комитет Мурманской областной организации Профсоюза постановил обратиться в Правительство МО, Министерство образования и науки Мурманской области с инициативой о принятии нормативно-правовых документов по организации системы управления охраной труда в образовательных организациях Мурманской области в соответствии с п.22 Письма Минобрнауки России от 25.08.2015г. № 12-1077.

29 февраля 2016 года в адрес Губернатора Мурманской области Ковтун М.В. и Министра образования и науки Мурманской Карпенко Н.Н. были направлены письма о необходимости разработать систему управления охраной труда в соответствии с п.21 рекомендаций, содержащихся в письме Минобрнауки РФ № 12-1077 от 25.08.2015 года.

06.04.2016 года на обращение областного комитета поступил ответ из Министерства образования и науки Мурманской области, в котором было указано, что в соответствии с пунктом 2.2.35 Постановления Правительства МО от 19.06.2015 г. №253-ПП Комитет по труду и занятости населения Мурманской области реализует государственную политику в области охраны труда и осуществляет в пределах своей компетенции государственное управление охраной труда на территории Мурманской области.

При подготовке нормативно правовых актов регулирующих сферу охраны труда в системе образования, Министерством будут учтены рекомендации Департамента государственной службы, кадров и управления делами Минобрнауки РФ по созданию и функционированию системы управления охраной труда и обеспечению безопасности образовательного процесса в образовательных организациях.

Осознав значимость системы управления охраны труда 06.12.2016 года Министерство образования и науки МО разработало «Рекомендации по созданию и функционирование системы управления охраны труда и

обеспечением безопасности образовательного процесса в образовательных организациях Мурманской области». (Письмо от 06.12.2016 г. № 17-10/11054-нк).

Следующим шагом должна стать разработка муниципальными органами, осуществляющими управление в сфере образования, примерных «Положений о системе управления охраной труда и обеспечению безопасности образовательного процесса в муниципальных учреждениях», а также разработка в подведомственных утверждениях положений о системе управления охраной труда.

В городе Мурманске на основании Приказа комитета по образованию от 20.09.2016 №1410 уже разработано и применяются Положения о системе управления охраной труда.

Кольская районная организация, надеюсь поддержит все решения Мурманского областного комитета, так как мы являемся неотъемлемой частью областной организации, и считаем необходимым продолжить работу и добиваться принятия в муниципалитете Кольского района Положения о системе управления охраной труда.

/За основу может быть взято Примерное Положение о системе управления охраной труда и обеспечения безопасности образовательного процесса в муниципальных учреждениях утвержденное Приказом комитета по образованию города Мурманска от 20.09.2016 №1410./

**(по Законам о Северах)**

В силу работы и проживания в экстремальных климатических условиях Крайнего Севера, работники имеют право на получение гарантий и компенсаций, установленных главой 50 ТК РФ.

Так лица, работающие в организациях, расположенных в районах Крайнего Севера, имеют право на оплату один раз в два года за счет средств работодателя стоимости проезда и провоза багажа в пределах территории Российской Федерации к месту использования отпуска и обратно.

Если размер и условия предоставления этой льготы в образовательных учреждениях Мурманской области одинаков, то порядок компенсации расходов на оплату стоимости проезда и провоза багажа к месту использования отпуска и обратно разный в зависимости от муниципалитета и его финансовых возможностей.

**ПРИМЕРЫ:**

**В соответствии с Постановлением Администрации Кандалакшского района - оплата стоимости проезда к месту использования отпуска и**

**обратно производится перед отъездом в отпуск, исходя из примерной стоимости проезда на основании заявления работника.**

**При этом в Печенгском районе с 11.06.2016 оплата стоимости проезда к месту использования отпуска и обратно производится перед отъездом в отпуск работника, но заработная плата которого не должна превышать минимального размера оплаты труда.**

**В Ковдорском районе оплата стоимости проезда к месту использования отпуска и обратно производится по возвращении работника из отпуска. При этом работодатель вправе выдать работнику перед уходом в отпуск аванс при наличии средств у работодателя и возможности финансирования данных расходов.**

**В Ловозерском районе вообще не предусмотрена возможность получения аванса перед отпуском на оплату стоимости проезда к месту использования отпуска и обратно, а оплата стоимости проезда к месту использования отпуска и обратно производится по возвращении работника из отпуска.**

**Таким образом, работники образовательных учреждений поставлены в неравные условия с другими работниками, работающими в таких же условиях на территории Мурманской области.**

Система северных гарантий и компенсаций является важным механизмом возмещения населению повышенных материальных и физических затрат в связи с проживанием и работой в неблагоприятных природно-климатических условиях Севера.

Осенью 2015 года, выполняя поручение правительства, Минтруд создал рабочую группу «по подготовке предложений об изменении порядка предоставления работникам, проживающим в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, гарантированных государством гарантий и компенсаций, в том числе по компенсации расходов на оплату стоимости и провоза багажа к месту использования отпуска и обратно, с учетом интересов предпринимателей».

**29 июня 2016 года Министр труда и социальной защиты РФ Максим Анатольевич Топилин заявил, что вопрос северных надбавок и коэффициентов никогда не обсуждался в правительстве. «Если мы и занимаемся северными гарантиями, то только в части совершенствования той или иной части законодательства, но ни разу никто не говорил, что нужно что-то отменить или уменьшить. Я склоняюсь к тому, что в этом нет ни экономического, ни идеологического смысла, и надо успокоить людей и сказать, что всем, кто работает на Крайнем Севере, наоборот, нужно больше платить. Так что я бы закрыл эту тему и сказал, что все гарантии и надбавки останутся, и можно спокойно, жить и работать».**

Постановлением Правительства Мурманской области от 26.09.2016г. №472-ППв целях приведения нормативных правовых актов Мурманской области в соответствие с законодательством Российской Федерации «Комаровское» Постановление от 27.01.1992 N 64 установившее на территории Мурманской области районный коэффициент к заработной плате в размере 1,5 было отменено.

При этом размер районного коэффициента к заработной плате равный 1,5 для работников организаций, расположенных в районах Крайнего Севера и финансируемых из средств областного и муниципальных бюджетов был сохранен, благодаря его закреплению в Законе МО от 29.12.2004 N 579-01-ЗМО «О государственных гарантиях и компенсациях, правовое регулирование которых отнесено к полномочиям органов государственной власти Мурманской области».

Мы понимаем, что у муниципалитетов нет сейчас достаточных финансовых ресурсов, поэтому одной из приоритетных задач Профсоюза является сохранение достигнутого уровня и объёма льгот.

Уважаемые коллеги!

Из всего сказанного выше можно сделать вывод:

**в рамках реформирования образования, совершенствования заработной платы, совершенствования регионального нормативного подушевого финансирования - работы у нас в 2017 году будет много по совершенствованию регионального законодательства, муниципальных соглашений, сохранения гарантий по социальной поддержке, но главное, что вся наша работа должна быть направлена на создание благоприятных условий труда для наших членов профсоюза.**